



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Курганской области

**Прокуратура
Кетовского района**

ул. Энергетиков, д.1, с.Кетово, 641330

14.02.2019 № 21-97-2019

Сударовский
- *Свет* (Траншир 1.1)
- *Сиф* (Корженков 1.3)
Директору ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения по Кетовскому району» 21.02.19
Марченко М.А. - *Михайлова Н.С.*
- *Тараскина Е.А.*
- *Степанов А.Н.*

Тараскина Е.А.
14.02.2019 *Свет*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения по Кетовскому району» (далее - Центр). В ходе проверки выявлены нарушения закона, требующие принятия мер к их устранению.

Вопреки ст.ст. 4, 5, 9, 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» деятельность Центра в части предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально - опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семей, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществления социальной реабилитации этих лиц, оказания им необходимой помощи в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними находится не на должном уровне.

Так, проверка в обозначенной сфере, проведенная в связи с совершением преступления, предусмотренного ст. 105 УК РФ, выявила нарушения в части качества и своевременности принятых профилактических мер.

21.01.2019 в с. _____ по ул. _____, несовершеннолетний _____ в ночное время в ходе совместного распития спиртных напитков и внезапно возникшей ссоры причинил телесные повреждения _____, от которых последний скончался на месте.

Несовершеннолетний состоит на учете в органе полиции с 27.11.2015 за совершение административного правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность - употребление спиртных напитков в общественном месте. В июне 2018 года он вновь замечен в пьяном виде, в связи с чем привлечен к административной ответственности по ст. 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс РФ об АП).

Законный представитель подростка - опекун _____ трижды привлекалась к административной ответственности: один раз за употребление _____ алко-

ОК № 001425

Получено
"14" 02 2019 г.
вход. № 326.1

голя по ст. 20.22 Кодекса РФ об АП, дважды по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса РФ об АП в связи с плохой успеваемостью в школе, пропусками уроков и его братом,

Вместе с тем, вопреки вышеуказанным нормам закона, предоставление социальных услуг замещающей семье, несовершеннолетним, в ней воспитывающимся, фактически находящимся в социально - опасном положении, организовано не было, своевременно они не выявлены, социальная реабилитация не проведена.

Кроме того, в нарушение ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», соглашению о сотрудничестве, заключенному в декабре 2016 года между органом опеки района и Центром, комплексное сопровождение замещающей семьи организовано ненадлежащим образом и только в апреле 2018 года, тогда как поставлен на учет в орган полиции в 2015 году.

Согласно индивидуальному плану работы Центра по социальному обслуживанию данной семьи от 10.05.2018, цель сопровождения - наладить взаимоотношения с учителями, гармонизировать внутрисемейные отношения, при этом определены конкретные шаги по достижению целей, в том числе, проведение беседы с педагогическим коллективом, психокоррекционная работа по решению конфликтных ситуаций и т.д. Фактически в рамках реализации плана проведены беседы с опекуном, подростком, директором школы, обследованы условия жизни семьи, остальные запланированные мероприятия по социальному сопровождению, направленные непосредственно на применение технологий, методик психокоррекции, разрешения конфликтов, гармонизации отношений и ситуации, не проведены. Сведения об отказе опекуна от работы при этом в орган опеки для принятия мер незамедлительно не представлены, ежеквартальный динамический контроль результатов сопровождения не осуществлялся, соответствующие сведения, анализ отсутствуют.

Комплексное сопровождение семьи было организовано формально, нерезультативно, не обеспечено эффективное сопровождение, необходимая психологическая, социально-педагогическая, иные виды помощи в решении проблем, не оказаны.

Некачественное и несвоевременное кризисное сопровождение семьи, отсутствие должного взаимодействия между органом опеки и Центром, в числе прочего, способствовало тому, что ситуация не изменилась, проблемы разрешены не были. Об этом также свидетельствуют неединичные факты привлечения опекуна к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса РФ об АП.

При наличии очевидных длительных системных психологических проблем у подростка во взаимоотношениях со сверстниками, в семье, ряда факторов социального неблагополучия, неоднократного совершения противоправных деяний, привлечении законного представителя к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, вопрос о постановке семьи в реестр семей, находящихся в социально-опасном положении инициирован не был, комплексная работа по социальной реабилитации не проводилась, факторы неблагополучия не устранялись, индивидуальная программа социальной реабилитации в отношении подростка, его семьи не разрабатывалась.

Проверка показала, что обязанности по профилактике социального сиротства, выявлению и постановке на учет детей и семей, находящихся в социально-опасном положении, нуждающихся в помощи, исполняются Центром ненадлежащим образом.

Так, выявлен ряд жителей Кетовского района, систематически привлекающихся к административной ответственности за распитие спиртных напитков, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности, однако, вопрос о постановке семей этих граждан на учет как находящихся в социально-опасном положении и оказании им всесторонней помощи, не рассматривался. Данные граждане имеют на воспитании малолетних детей, длительное время отрицательно влияют на них. Например, 11.10.2018 КДН и ЗП рассмотрен административный материал в отношении [.....], который привлечен к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса РФ об АП, находясь в состоянии алкогольного опьянения, он устраивает скандалы при малолетнем ребенке, ранее привлекался к административной ответственности за распитие спиртных напитков, причинение побоев. Согласно материалам административного дела в отношении [.....], он систематически употребляет алкоголь, причиняет побои супруге при детях. Трижды к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса РФ об АП, а также ранее за распитие алкоголя, привлекалась [.....], которая ведет аморальный образ жизни, с июня по октябрь 2018 года ее несовершеннолетний сын по этой причине проживал отдельно.

Несовершеннолетний [.....], проживавший под опекой [.....], в течение длительного периода времени систематически совершал противоправные деяния, употреблял спиртные напитки (5 раз привлекался к административной ответственности по ст. 20.21 Кодекса РФ об АП), причинил телесные повреждения матери, лишенной родительских прав, зачастую проживал не с опекуном, вышел из-под ее контроля, проводил время в компании лиц, совершающих противоправные деяния, будучи без надзора стал жертвой преступления - ему причинены телесные повреждения. При подобных обстоятельствах семья опекуна не была поставлена на профилактический учет, факторы социального неблагополучия не устранялись.

Аналогичным образом, при наличии оснований, не выявлены и не поставлены на профилактический учет в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей [.....]

[.....] ч др. Социальная реабилитация этих семей не проводилась.

В ходе проведения проверки установлено, что индивидуальные программы социальной реабилитации в отношении подростков, совершивших преступления, общественно-опасные деяния, правонарушения в 2018 году разработаны в единичных случаях. Не разработаны такие программы и в отношении несовершеннолетних обозначенной категории, пребывающих в сиротских учреждениях.

Проверка фактической реализации запланированных мероприятий, контроля за их исполнением показала, что имеют место факты несвоевременного предоставления органами системы профилактики соответствующих сведений, отчетов. Так, при изучении программы в отношении осужденного [.....] выявлено отсутствие сведений об исполнении. Например, орган опеки должен ежемесячно с августа 2018 года обследовать жилищно-бытовые условия семьи, выяснять ее проблемы приглашать родителей на беседы. При этом в качестве исполнения имеется запись о посе-

щении в сентябре, отсутствии дома. ГБУ «Кетовская ЦРБ» не установлены сроки исполнения мероприятий, при этом работа с подростком проведена лишь в августе 2018 года, отсутствуют ежемесячные сведения о проведенной работе от органа культуры и спорта. Контроль родителей за подростком ослаблен, досуг не организован, он систематически совершает преступления, правонарушения, самовольный уход. Отсутствует достоверная информация о фактическом обучении подростка, согласно программе реабилитации он выбыл для обучения в МКОУ «Центр образования» г. Кургана, вместе с тем подросток является учеником МКОУ «Кетовская вечерняя общеобразовательная школа».

Аналогичная ситуация по исполнению программ в отношении ряда других несовершеннолетних, сведений о реализации части мероприятий органами системы профилактики, не имеется. Также отсутствует результат их проведения, несовершеннолетними совершаются повторные деяния, имеют место пропуски занятий в образовательных учреждениях, что указывает на низкое качество профилактической работы. При этом, не смотря на отсутствие вышеобозначенных сведений от ряда органов системы профилактики информация об этом в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия координационных мер не направлена.

В 2018 году на территории района 21 подросток совершил преступления, при этом причиной преступного поведения 4 из них явилась безнадзорность, нахождение в социально - опасном положении (И. ...).

Профилактическая работа, проводимая в том числе Центром в отношении I. ..., результатов не принесла, подростки совершают повторные преступления, не учатся, что свидетельствует о ее ненадлежащем качестве и полноте.

Вместе с тем, 1 несовершеннолетний и его семья (Г. ...) не были учтены как находящиеся в социально - опасном положении.

Так, Г. ..., 2000 г.р. (Г. ... 2018 снят с учета по достижению 18-летия), ранее совершавший тяжкое преступление, состоявший на учете за употребление спиртных напитков, в марте 2018 года, будучи в состоянии алкогольного опьянения, находясь в позднее время, без родительского надзора, вновь совершил преступление, предусмотренное ст.139 УК РФ.

Подросток воспитывался в многодетной семье, находящейся в социально - опасном положении, его мать I. ..., имеющая 6 детей ранее неоднократно, более 8 раз привлекалась к административной ответственности по ст.5.35 Кодекса РФ об АП. Несовершеннолетний, а также его брат I. ..., 2002 г.р., систематически пропускали уроки, мать не интересовалась учебной деятельностью детей, на контакт с образовательным учреждением не шла, по информации школы дети зачастую не жили дома. Семья длительное время состояла в социально - опасном положении, однако в январе 2018 года была снята с учета при отсутствии достаточных оснований. При этом, посещение по месту жительства семьи представителем прокуратуры показало, что фактически дети живут с бабушкой в доме, требующем капитального ремонта, мать проживает с сожителем и младшей дочерью по другому адресу, старшие дети предоставлены сами себе. Вопрос о повторной постановке на учет семьи как находящейся в социально - опасном положении, принятии иных мер, своевременно рассмотрен не был.

Своевременная профилактическая работа с несовершеннолетним, его семьей, принятие мер по социальной реабилитации могли бы предотвратить сложившуюся ситуацию.

Аналогичным образом [] в 1 квартале 2018 года был замечен в совершении ряда противоправных деяний, преступлений, распитии спиртных напитков, пропускал занятия, надзор родителей был ослаблен, он поставлен на учет в отделе полиции, однако, только в декабре 2018 года семья учтена в реестре находящихся в социально - опасном положении. Все обозначенные подростки ([]) совершили преступления повторно, находясь без должного надзора, что свидетельствует о ненадлежащем качестве профилактической работы и социальной реабилитации.

О ненадлежащем качестве профилактической работы, мероприятий по социальной реабилитации свидетельствуют факты повторного ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в связи с систематическим распитием спиртных напитков гражданами ([] и др.), а также случаи длительного периода нахождения на учете. Так, в Центре состояла семья [], которая от воспитания сына [] самоустранилась, мальчик на протяжении нескольких лет был предоставлен сам себе, условия в доме для проживания ребенка созданы не были, отец мальчика в его воспитании также не участвовал, профилактические меры к нему не принимались. В результате ребенок избрал асоциальный образ жизни, систематически в течение нескольких месяцев пребывал в самовольных уходах. Длительный период времени на учете состоит [], которая систематически злоупотребляет спиртными напитками, привлекается к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса РФ об АП, отсутствие наступательности в профилактической работе, проводимой с ней, привело к тому, что она оставила 2-месячного сына с посторонним лицом, которое причинило тяжкий вред здоровью ребенка, возбуждено уголовное дело по ст. 118 УК РФ.

Аналогично не принимались меры, адекватные сложившейся ситуации по фактам неисполнения родительских обязанностей и нарушения прав детей в семьях []

[] и др.

При проведении проверки в части организации комплексного сопровождения замещающих семей на территории района установлено, что территориальная межведомственная рабочая группа по социальному сопровождению семей с детьми, созданная Центром фактически не реализовывала свои полномочия, не исполняла функции и задачи, заседание группы в 2017 году проведено один раз, в 2018 году не проводилось ни разу, соответствующие протоколы отсутствуют, мониторинг социального обслуживания не проводился, индивидуальные программы реабилитации, индивидуальные программы предоставления социальных услуг разработаны не на все семьи, коррективы в них не вносились.

Согласно отчету органа опеки района в 1 квартале 2018 года Центром не проведено ни одного мероприятия для замещающих семей, отсутствует план работы по социальному обслуживанию замещающих семей на год.

На момент проверки комплексное сопровождение замещающих семей на территории района было организовано формально.

В результате не обеспечения эффективного сопровождения замещающих семей, необходимая психологическая, социально-педагогическая, иные виды помощи тем из них, кто нуждается в решении реальных проблем, не оказываются, такие семьи не выявляются.

Изложенное, в числе прочего, является одной из причин отказа как самих несовершеннолетних от дальнейшего проживания в семье, так и приемных родителей от исполнения возложенных обязанностей.

Вышеизложенное свидетельствует о недостаточно эффективном уровне организации работы Центра по исполнению своих задач, неполном использовании предоставленных законом полномочий.

Установленные при проверке нарушения закона стали возможны по причине ненадлежащего исполнения должностных обязанностей со стороны заведующей отделением помощи семье и детям Центра Банниковой Л.Л., специалиста по социальной работе отделения помощи семье и детям Центра Коряковской Т.В.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление по существу с участием сотрудника прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. В связи с нарушением требований закона и ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заведующей отделением помощи семье и детям Центра Банниковой Л.Л., специалиста по социальной работе отделения помощи семье и детям Центра Коряковской Т.В., а также иных виновных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Кетовского района в письменной форме в установленный законом срок. Приложить копию приказа о наказании должностных лиц.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.Ю. Герштанский